



贵州省最全面的人事信息发布平台

贵州省 2013 年省、市、县、乡四级机关统一面向社会

公开招考公务员笔试真题及答案解析

《申 论》

考生回忆版

贵州 163 人事网

[www.gz163rsw.com](http://www.gz163rsw.com)



关注官方微信公众号

获取更多考试资料

本站已经水滴信用、凭安征信、中国电子认证联盟 实名认证

## 2013年贵州省（联考）公务员录用考试

### 《申论》试卷

（满分 100 分 时限 150 分钟）

| 题号 | 1 | 2 | 3 | 4 | 总分 | 核分人 |
|----|---|---|---|---|----|-----|
| 得分 |   |   |   |   |    |     |

#### 一、注意事项

1. 申论考试是对应试者阅读理解能力、分析综合能力、提出和解决问题能力及语言文字表达能力的测试。

2. 作答参考时间：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。

3. 仔细阅读所给定的资料按照后面提出的“申论要求”依次作答。

#### 二、给定资料

1. 2009年，一群来自深圳的普通工人成为美国《时代》周刊的年度人物。周刊一出版，中国工人的灿烂笑容，瞬间给处于经济低迷的世界带来希望。他们坚毅的目光，质朴的外表，倔强的神态，真实地反映了中国工人的性格，这种性格，为“中国制造”贴上光亮的标签。中国工人一直以勤劳、坚韧的姿态出现在历史各个时期。建国之初，“咱们工人有力量”这昂扬的旋律曾伴随共和国的成长，点亮了一个时代。无论是石油开采，还是钢铁制造，各个行业都闪耀着工人的光彩，“工人老大哥”成为令人艳羡的称呼。工人成了国家和工厂主人，这极大地激发了工作的工作热情和生产积极性。大庆的“铁人”王进喜“宁可少活20年，拼命也要拿下大油田”的忘我拼搏精神，老英雄孟泰“为鞍钢谱写的一曲自力更生的凯歌”的创业精神，激励着工人们创造出一个又一个生产奇迹，为共和国的建设做出了不可磨灭的贡献。工人的内心骄傲是那么强烈，归属感油然而生。

随着时代的更替，社会条件发生转变，生产方式进行了变更。在一段历史时期，农民工成为中国独有的劳动用工方式，一定程度上消化了农村剩余劳动力，以低成本支持着工业化发展。改革开放早期，农民工是一批将外出务工作为副业的农村人口，出外出务工而带来的财富转移在一定程度上起到了平衡城乡差距的作用。但这种情况随着农民工群体的代际更替发生了变化，“80后”“90后”的新一代农民工客观上已经无法回到农村，他们成了新时代的“新工人”。

2. “她们太没有责任心了，上班的时候还玩手机，聊天，哪像我们呀。”陈青头一扭，提高声调对着李婉芸说，李婉芸笑了笑，不做声。

这是条小小的商业街，有可供歇脚的长凳，时近黄昏，“70后”陈青和“90后”李婉芸在此聊着天。街外，由于植被稀少，工业园区被巨大而又沉闷的灰色笼罩，灰色的天，灰色的厂房，身着蓝色和浅灰色工装的女工们来来往往，货车和摩托车四处穿梭。这个工业区的高峰时期，曾工作和居住着8万人，但随着企业部分产能的向外转移，现在只有3万人左右了。人群的聚散，青春的过往，10年前就来到这里的湖南人陈青是目睹者，就连她自己，也是几进几出，换厂、结婚、生孩子，在生活中，她以家乡为据点，在工作中，她以这里为据点，两边穿梭，沉默又坚韧。

去年刚刚高中毕业的李婉芸是新一批的落脚者，她说她也认同陈青对她们年轻人的看法，但时代不同了，现在的选择多多啊，年轻人可没有那么好的耐性，绝大部分人的志向并不在那些单调枯燥的生产线上，不愿干了就走呗。像她这样的年轻人，如今已经成为她所在城区外来务工人员的主流。这个庞大而年轻的外来工群体的归依，正在给中国社会的发展提出越来越现实的挑战。

来自湖北荆州，现在在这个工业区一家外资企业打工的一名李姓男员工说：“我们四周是高高的围墙，还有铁丝网，戒备森严，好像监狱一样，连上厕所都限定时间，平均一天要工作12个小时以上。”已经在广州打工7年的小王，今年25岁，也在这家厂里上班，他的话语里藏着许多无奈：“你看我们的厂房，条件好着呢。可是，一进车间，所有人就失去了名字。工人密密麻麻地坐着，工作的时候根本没空说上一句话，得死命盯着手里的活，稍微一放松，零件从你眼前滑过，钱就从你眼前溜走了，因为我们都是计件工资。最近我总是想起卓别林的经典电影《摩登时代》，有时我会想，我们是不是和电影中的夏尔洛很像？没有多少人真正关心我们！”但是，这家厂的厂长助理王先生却说：“现在的年轻工人，已与他们的父辈不同，并不满足于做工挣钱。他们大多受过初中以上教育，对自由、个人尊重越来越

重视，如果无法满足他们的要求，他们马上就会跳槽。企业如果不能有一批长期忠诚的骨干，企业壮大和职工发展都很难谈得上。”

一项调查显示，当下国内仅有1%的人愿意做工人。有人评价道：“中国的工人获得了美国《时代》周刊的认同，却没有在中国获得普遍的认同。”在一些人的眼中，中国的工人，现在基本成了流水线操作者的代名词，是不需要多高技术的作业者。劳动力，不仅仅是生产要素，更是一个有着喜怒哀乐，有着梦想和追求，有着家庭生活的活生生的人。他们不仅要安身立命，他们也要有尊严，甚至还要——抬头仰望星空。诺贝尔奖获得者、印度著名经济学家阿马蒂亚·森曾说过这样的一句话：“在一个走向现代化的国家中，经济发展是必然的事情。相比较于经济的发展，更为重要的事情是让更多的人——尤其是普通人，能够分享到经济发展的成果。”显然，这句话同样契合中国的实际，中国工人，需要时代的认同，需要社会的尊重，还需要有发自内心的骄傲。

3. 盛昌是一家制鞋企业，在很长一段时间内曾是耐克在深圳的主要代工厂，规模最大时达10万人之多。如今它偏居一隅，隐藏在一段年久失修的小路最深处，周围只有几处零散的小作坊。“盛昌曾是横岗地区知名的企业，除了耐克，盛昌也为其他跨国公司代工。”该厂安全生产负责人沈先生介绍，“现在只能接到一些小品牌的零散订单，这在以前根本不会接。现在用工成本很高，熟练工的工资涨得更快。对我们来说，加薪是找死，不加薪是等死。现在耐克将代工企业逐步外迁，我们现在真是有心无力了。”就连盛昌对面卖奶茶的大娘都深切地感受到了这种变化，她说“这两年生意太难做了，一杯奶茶只卖到1块钱，在深圳这样的高消费城市，已经无法再便宜了，可是现在就是这1块钱的奶茶都不好卖了。”这样一家效益曾经很好的代工企业，现在雇员仅剩三四千人，正可谓“盛极而衰”。

全国何止成千上万个盛昌？“中国制造”曾经疯狂席卷全球，阿富汗人骑的自行车，越南人骑的摩托车，巴基斯坦小店里摆放的文具用品，美国人看的电视机和穿的衣服，欧洲人用的家电和玩具，都贴着“中国制造”的标签，中国一度成为了“世界工厂”。然而，中国的“世界工厂”名号只是“代工厂”的另一种说法。这些企业靠的仅是低技术含量和劳动密集型产业链。随着劳动力优势的逐渐丧失，一度曾把为世界品牌代工视为骄傲的工厂，现在不得不面临疲于维持状态，甚至走上破产的命运。中国的工业化发展似乎陷入了某种困境，靠廉价劳动力优势支撑起来的国家经济发展，如同竭泽而渔。

A市是长三角经济圈中一个重要的新兴工商城市，以制造业为主体，经济发达。近年，A市的制造业一样面临劳动力成本上升的制约因素，过去以代工制造为主导的发展模式越来

越受到挑战。如何实现产业结构转型升级，A市探索在产品发展设计、研发和营销向两头延伸的同时，实施中间分离，在现代制造业中拓展现代服务业，既助推现代制造业进一步发展，也实现了产业整体转型升级。在A市，很多企业剥离主副业，实施二三产拓展分离。比如从玩具制造企业中，拓展分离出了玩具商贸有限公司，由其专门从事市场推广、品牌塑造和商品销售。剥离后，产品研发、品牌塑造、销售可以走上专业化、社会化和市场化发展的道路，实现做强做大的目标。通过转型升级，企业在发展过程中提升了自主创新的能力，逐渐塑造起自己的品牌，不再依附于代工模式，最终实现外资和民资、现代制造业和现代服务业两翼齐飞的局面。

发展经济就像开汽车一样，在直道上可以快一点，但如果要转90度或更大角度的弯，就必须要把速度降下来。不论是因为中国的人口红利正在逐渐消失之中，还是因为本身的发展需要，中国的制造业都亟待转型升级，在转型期，会出现像盛昌一样“盛极而衰”的企业，也会涌现出像A市这样的成功经验。

4. 某大学的陈博士认为，劳动力短缺对于未来中国发展来说是个积极的信号。短缺的劳动力市场会使我们开始关注劳动力资源对于中国崛起梦的重要性。只有当为这种稀缺的劳动力资源支付更高的报酬时，我们才会认识到人力资本投资的重要性，而技术创新也会随之绽放。他说，如今有的人在谈论中国屈崛起之际，总爱用那些以廉价劳动力堆积出来的GDP和羽翼渐丰的国际影响力作为他们的例证，这是一种认识的误区。他介绍到，世界银行资深经济学家杰里夫·萨克斯教授发现了一个非常有趣的“资源诅咒”现象：自然资源丰富的国家并没有获得想象中的高速经济增长，比如，拥有丰富资源的尼日利亚和委内瑞拉正经历着较低增长或者还在痛苦的经济增长中挣扎；而相反的是，韩国、新加坡和瑞士等自然资源相对匮乏的国家，经济却表现出异常的稳定性和持续性。现在来看，拥有丰富石油资源的俄罗斯也已陷入“石油诅咒”的陷阱之中。究其原因，就在于这些顺取逆守的资本家在获得原始资本积累之后，非但没有像新自由主义者所期望的那样，向社会支付再生产所需要的市场价格，反而利用与地方政府以及其他政治力量的强大勾结，向工人支付低于再生产所需的低工资，以更低的价格继续获得大片优良的自然资源。陈博士说：“我并不担心处于发展轨道的中国会像俄罗斯那样陷入‘石油诅咒’陷阱，但是非常担忧会陷入‘人口诅咒’的陷阱。”目前中国制造业如若不应对得当，极有可能沦为建立在沙子上的王国，难以经受真正的风雨洗礼。

5. 当虚拟经济在发达国家尤其是美国占据主导地位的时候，越来越多的人沉迷于金融市

场的海洋里，实体经济不可避免地受到冲击。在“次贷危机”引发的国际金融风暴里，发达国家从高速增长一下子跌入茫茫沼泽地。经此一劫，发达国家认识到：脱离制造业的虚拟经济“虚火”，是酿成危机进而造成全球经济长期低迷的主因。卢·兰奇是美国通用电气家电业务的设计主管，他说：“过去我们曾认为我们负责设计然后控制销售就万事大吉，现在我们发现这是个错误，一旦你把生产转移出去，就很可能再也回不来了。而这种变化是一点点显现的：当你第一次把烤面包机和热水器转移到海外生产时，你还知道如何制作这些产品，因为昨天、上个月或者上个季度你还在生产它们；但是当产品更新换代、技术不断进步后，为降低成本而不断更换代工厂的时候，设计产品的人与生产产品的人之间的差距就像太平洋一样宽广。”越来越多的美国公司开始认识到，过去十几年美国经济生活的外包浪潮是个严重的错误。

现在，回归实业几乎成为欧美等发达经济体共同的战略选择。美国从2009年到2012年，先后推出了《美目制造业振兴法案》“购买美国货”“五年出口倍增计划”“降低制造业的税收负担”等多项政策措施，推动美国制造业复兴和回归实体经济。到2012年1月，美国制造业的经济活动连续30个月保持增长，总体经济活动连续32个月保持增长。制造业出口一直稳步上升，2011年约占出口总额的52%。失业率从2009年10月的10.2%降至7.9%，制造业贡献了超过40万个就业岗位。这些数据表明，美国制造业正走在“回归”的路上。另一方面，美国制造业“回归”走的是高端路线，旨在打造先进制造业，基建和科研、教育、可再生能源及节能项目、智能电网、医疗信息化、环境保护等是其投资的重点。

早在1999年，学者冯艾盟就指出制造业是未来经济繁荣的关键，他认为，与先进的服务业相比，制造业所能创造的就业岗位组合要好得多——每个人都能从制造业中获得工作，从蓝领工人到工程师、科学家，乃至顶级高管。先进的制造商可以积累大量秘密的生产诀窍，这些诀窍要通过一代又一代人“从做中学”，拥有过些诀窍能避免其受到来自于拥有廉价劳动力的海外竞争对手的威胁。按单位产能，制造业公司的出口能力比服务业公司强大近10倍。制造业的出口能力之所以表现优异，是因为制造业产品在整个世界范围内的出售几乎不会遇到适应性的问题，而服务业产品如电脑软件，需要付出高昂的代价，才能满足海外市场上不同的文化需求。

在战后经济复兴的过程中，日本政府制定了“产业合理化计划”，把综合机械加工、冶金和化工等制造业作为发展出口的主力产业。早在1958年，日本就制定了职业训练法，重视

劳动力素质和职业教育的做法一直延续至今。正是日本的制造业中有一大批以技术为自豪的劳动者，使许多日本产品精致异常，日本产品形深入人心，制造业不断得以发展。进入20世纪80年代，日本企业开始进军欧美市场，在当地成立公司，当地采购、当地生产。1985年以后，日元急剧升值，日本产品的价格竞争力相对下降，为降低生产成本，出口企业纷纷将工厂迁往人工费低廉的亚洲各国，随着制造业基地对外转移，引起国内制造业的萎缩，出现了所谓“产业空洞化”现象，日本国内看似继续引领研发，却离工厂越来越远，创造力越来越弱，日本的有识之士惊呼“我们正处于空前的空心化危机中”。

“德国制造”125年的历史就像一个童话，它是德国在“二战”后崛起的密码，世界金融危机中挺立不倒的依靠，欧债危机中仍“一枝独秀”的答案。100多年中，任何一件“德国制造”产品都像一块热气腾腾的蛋糕，受到各国的欢迎。当美英等西方国家纷纷把制造业向发展中国家外包，自己转向来钱更容易的金融业时，德国仍将主要精力放在制造业产品质量与技术水平的提高上。正是这种制造业立国的发展战略，不仅让德国保持了较高的就业率，促进了德国科技创新能力的不断提高，也使得德国具备了抵御金融危机冲击的坚实产业基础。美国《新闻周刊》曾在题为“众厂之厂”的文章中感叹：德国制造之所以称霸世界，是因为德国人能把普通的金属敲打成震惊世界的科技奇迹。有专家认为，德国的制造业与美英制造业最大的不同，在于德国重视以人为主导的生产，而美英重视资本为主导的生产。在金融危机期间，美英国家的制造业部门大量裁员，而德国政府通过政府扶持和补贴等手段，尽量维持制造业就业稳定。因为资本没有思想，人才有，工程师一旦被解雇就再难重返岗位了，这是危机过后德国的研发密集型制造业能迅速恢复的重要原因。

6. 克里斯蒂安是德国勃兰登堡州一个小企业的木工。他初中毕业后，面临的选择是继续深造学习，还是进入职业学校学一门手艺。“我和父母分析了自己的情况和家庭条件后，决定上职业学校的木工专业。”克里斯蒂安介绍说，“在德国，经职业技术培训后的技术工人待遇很高，也很受尊重。我16岁上职业学校时，每月就能挣400欧元，足够自己生活了。再过两年我就有资格参加高级技师考试，26岁我完全有可能成为高级技工。”德国大学学制较长，一般6年，克里斯蒂安的初中同学大学毕业后起码26岁，6年大学的开销最少4万欧元，毕业后还一贫如洗的时候，他的存折上已经有5位数字的存款了。

德国制造很大程度上归功于这个国家高水平的职业技术教育。德国目前有各种职业学校9000多所，除了30%左右的青年上大学外，绝大多数人都选择了不同形式的职业教育。职业培训的费用主要由政府和企业承担，培养一名职业学校学生每年平均花费1.5万欧元，而普

通学校的学生只是这一费用的三分之一。另外，企业还提供实习场所，并发给学生每月500至800欧元不等的生活费。德国《职业教育法》中，对参与职业教育企业的资格、设备、场所等方面都有所规定，能够进行职业技术教育，表明了企业的水平，对于企业来说是一种荣誉，当然企业也会享受到国家的经费补贴。但也不是所有企业都有能力或愿意亲自培养人才，对一些企业来说，购买培训设备、找人实施培训的费用十分昂贵。于是，一些专门帮助企业承担学徒“校外培养”任务的职业培训中心应运而生。企业需要什么，培训中心就培训什么。

在德国职业教育体系中，政府和工业界都扮演着非常重要的角色。无论是联邦政府、地方政府还是企业、工商协会，各司其职，目的只有一个：培养技术型人才，保持德国竞争力。德国联邦政府主要负责搭建合理的法律框架，认可培训岗位并对培训、创新以及相关研究提供必要的资金支持。为职业教育学校设定课程，为教职人员提供资金支持等事务则落到各联邦州的头上。同时，联邦州还需监管商会活动，因为商会在职业教育中承担了监管企业、证书发放等重要任务。作为职业教育体系的中坚力量，企业有必要不断创新、更新职业培训岗位，提名专家参与规则制定，并提供一定的培训补贴。工商联会和手工业协会两大协会负责监管企业，包括核实企业培训资质、监管企业培训、登记培训合同、管理考试等重要环节。此外，商会还会为企业培训提供咨询，在企业与学徒产生纠纷时充当调解人角色。法国总统曾感慨地说，德国每年要向西欧出口很多产品，但看来还应该出口另一种产品，这就是职业教育和职业培训制度。

7. 浙江Z公司新品线组长老梁，利用3个月的工余时间，经过100多次反复的试验，攻破了“丝攻短牙（拔牙）项目”，让该公司每年仅这个工序就节约了10多万元的生产成本。“作为生产工人，最关心的就是产品的合格率。我这样做，只是坚持我的工作准则，尽量降低产品的废品率，节约生产成本。”老梁这样理解自己的自主创新，“我是通过这种创造性劳动体会到了更多的价值。我们工人不该只是流水线上的生产工具，我们应该成为一个个充满创造性的个体。其实只要给我们工人一个杠杆，我们同样能撬动地球！”

宝钢集团以全国钢铁业6%的产量，实现了全行业约30%的利润。有何秘诀呢？“职工是企业力量之基、活力之源！”宝钢集团董事长说，“宝钢式创新的最大特色是‘蓝领创新’，每天产生专利4件，五成由一线工人创造。”工人发明家孔利明20多年来，为宝钢解决各类设备的疑难杂症，主导生产工艺改进，直接创造的经济效益达上千万元。“我的大学在宝钢。”这是孔利明的肺腑之言。出身钳工的卢江海在孔利明的带动下，立足本职岗位搞专利研发，成为宝钢的“金点子大王”，一年内他提出13条合理化建议，创造26项实用专利、4项发明

专利。宝钢的职工创新以开放式的岗位责任制为基础，逐步形成深入的创新体系和跨岗位、跨区域、跨专业的协同创新机制，同时，还建立了全覆盖的创新激励体系，职工创新奖励从10元到100万元。“机器不能代替人，中国工人在任何时代都是有力量的，关键在于怎样激发他们的创造力。”上海市总工会主席认为，宝钢“蓝领创新”，就是现代企业制度下如何依靠职工的最好诠释。

### 三、作答要求

1、“给定资料5”中有学者指出“制造业是未来经济繁荣的关键”。请结合“给定资料5”，谈谈你对这个问题的认识（20分）

要求：内容全面，认识透彻，表述准确，不超过400字。

2、“给定资料6”中提到“德国制造很大程度上归功于这个国家高水平的职业技术教育”。请结合“给定资料6”，谈谈职业技术教育在德国取得成功的原因。（15分）

要求：全面准确、条理清楚，不超过200字。

3、假如你是某企业的一名工会干部，在学习了“给定资料7”后，请你写一个倡议书，号召爱岗敬业、积极创新。（25分）

要求：定位准确，语言生动，具有号召力，不超过400字。

4、“给定资料2”中提到“他们不仅要安身立命，他们也要有尊严，甚至还要——抬头仰望星空”，这句话引发了你什么思考？请结合给定资料，自拟题目，自选角度，写一篇文章。（40分）

要求：

- （1）中心明确，思考深刻。
- （2）内容充实，有说服力。
- （3）语言流畅，800——1000字。

## 2013年贵州省公务员考试申论真题及答案解析

一、“给定资料5”中有学者指出“制造业是未来经济繁荣的关键”。请结合“给定资料5”，谈谈你对这个问题的认识（20分）

要求：内容全面，认识透彻，表述准确，不超过400字。

### 【解题思路】

阅读题干，审清题意

根据题干所示，快速锁定这句话的位置在给定资料5第3段。

从作答要求来看，提取答案要点时，将包括但不仅限于给定资料5，因此，我们必须在把握整篇材料主题的基础上作答。

通过审题可以清楚地分辨这是一道典型的词句理解阐释题，作答难点在于对句子的理解，以及作答的全面性。

阅读材料，提炼要点

给定资料5第1段——通过举例说明，脱离制造业的虚拟经济是酿成金融危机进而造成全球经济长期低迷的主因，

给定资料5第2段——陈述了美国回归实业战略的实施情况。近几年美国推出多项推动本国制造业复兴的政策措施，

多种数据表明，美国制造业“回归”使得经济活动连续30个月保持增长，出口稳步上升，增加了就业岗位。

给定资料5第3段——这里是“制造业是未来经济繁荣的关键”这句话的出处，学者冯艾盟1999年就指出制造业是未来经济繁荣的关键。通过比较，指出了制造业的好处有以下三个：一是制造业所创造的就业岗位组

合要好得多，而是先进的制造商可以积累大量秘密的生产诀窍，从而避免来自于拥有廉价劳动力的海外竞争对手的威胁。三是制造业的出口能力表现优异，在世界范围内出售几乎不会遇到适应性问题。

给定资料5第4段——陈述了20世纪日本制造业由盛转衰的事实。在日本，20世纪50年代，制造业是发展出口的主力产业，产品精致且深入人心，制造业得到不断发展。20世纪80年代，由于制造业基地对外转移引起国内制造业的萎缩，出现了“产业空洞化”现象，离工厂越来越远，创造力越来越弱。

给定资料5第5段——讲述了“德国制造”的神话。德国以制造业立国的发展战略不仅让其保持较高的就业率，促进科技创新能力不断提高，也使得德国具备了抵御金融冲击的坚实产业基础。金融危机期间，德国政府通过政府扶持和补贴等手段尽量维持制造业就业稳定。

加工要点，组织答案

句子理解题，不仅要解释这句话的内涵，还应以具体的资料内容为依托，对句子的含义进行适当拓展，形成对整句话的完整理解。先根据“正确解释句子含义——联系材料阐述——结合实际适当拓展”的思路来加工要点，然后用流畅的语言进行表述即可得出答案。

### 【参考答案】

脱离制造业的虚拟经济“虚火”是酿成金融危机进而造成全球经济长期低迷的主因，繁荣未来经济，制造业是关键。

与先进的服务业相比，制造业具有以下优势：一是制造业所创造的就业岗位组合好，每个人都能从制造业中获得工作。二是制造业可以积

累大量秘密的生产诀窍，能避免受到拥有廉价劳动力的海外竞争对手的威胁。三是制造业产品在整个世界范围内出售几乎不会遇到适应性的问题，出口能力表现优异。

有例为证：美国制造业“回归”使其总体经济活动持续保持增长，出口稳步上升，就业岗位增加。日本制造业曾是发展出口的主力产业，后因制造业基地对外转移而萎缩，出现了“产业空洞化”现象，创造力减弱。德国制造业立国的发展战略让其保持较高的就业率，促进科技创新能力不断提高，具备了抵御金融冲击的产业基础，以人为主导的生产使危机过后研发密集型制造业能够迅速恢复。

由此可见，政府主导维持制造业就业稳定，发展高端、密集型制造业，是繁荣未来经济的关键。

二、“给定资料6”中提到“德国制造很大程度上归功于这个国家高水平的职业技术教育”。请结合“给定资料6”，谈谈职业技术教育在德国取得成功的原因。（15分）

要求：全面准确、条理清楚，不超过200字。

**【解题思路】**

阅读题干，审清题意

通过审题可知，题干要求“根据‘给定资料6’分析归纳职业教育在德国成功的原因”，为作答提供了两个重要信息：一是作答范围为“给定资料6”；二是作答内容为“分析归纳职业教育在德国成功的原因”。

要求中提到“条理清楚”，因此，考生在作答时要注意答题结构。另外，

还要注意字数不超过200字。

阅读材料，提炼要点

既然作答范围是“给定资料6”，那就需要了解“给定资料6”讲的是什  
么，从中可以提炼哪些要点。

通读“给定资料6”可知，“给定资料6”讲的是德国的职业教育情况。

在资料中，与作答内容相关的要点包括：职业培训的费用主要由政府和  
企业承担；企业提供实习场所，给学生发生活费；德国《职业教育法》  
对参与职业教育的企业资质、设备等都有所规定；企业会享受到国家的  
经费补贴；无力或不愿培训时，由职业培训中心帮助承担“校外培养”  
任务；在德国职业教育体系中，政府和工业界都扮演着非常重要的角色；  
各司其职，目的只有一个：培养技术型人才，保持德国竞争力；搭建合  
理的法律框架，认可培训岗位并对培训、创新以及相关研究提供必要的  
资金支持；为职业教育设定课程，为教职人员提供资金支持等；监管商  
会活动；监管企业、证书发放；不断创新、更新职业培训岗位，提名专  
家参与规则制定，并提供一定的培训补贴；监管企业，包括核实企业培  
训资质、监管企业培训等重要环节；为企业培训提供咨询，调解企业与  
学徒产生的纠纷

加工要点，组织答案

分析以上提炼出来的要点，职业教育在德国成功是因为政府和工业界的  
共同作用，具体分析时，应从联邦政府、地方政府、商会和企业四个方  
面组织答案。最后，将要点用简洁的语句，全面、准确地写出来即可。

**【参考答案】**

原因：德国政府和工业界以培养技术型人才，保持德国竞争力为目的的。

联邦政府：搭建合理的法律框架，认可培训岗位并对培训、创新以及相关研究提供必要的资金支持。

联邦州：为职业教育设定课程，为教职人员提供资金支持等，监管商会活动。

商会：监管企业，发放证书，为企业培训提供咨询，调解企业与学徒纠纷。

企业：提供实习场所，创新、更新职业培训岗位，提名专家参与规则制定，并提供一定的培训补贴；与职业培训中心合作。

三、假如你是某企业的一名工会干部，在学习了“给定资料7”后，请你写一个倡议书，号召爱岗敬业、积极创新。（25分）

要求：定位准确，语言生动，具有号召力，不超过400字。

阅读题干，审清题意

本题要求以某企业工会干部的名义，写一份号召职工爱岗敬业、积极创新的倡议书。作答时注意题目的作答要求，即定位准确，语言生动并且有号召力，这与题干中所给出的内容是相符合的。这里的定位是指倡议书的对象是某企业的职工，所以倡议书的语言不能太官方、太生硬，要吸引人，要生动。不过既然是倡议书，所以一定要注意有号召性，号召职工爱岗敬业、积极创新。此外，还要注意字数的要求是不超过400字，不要在字数上面丢分。

阅读材料，提取要点

从题干中我们得知答案的要点集中在给定材料7中，所以我们重点梳理材料7的有关内容。材料7的第一段主要是讲述一个案例，浙江Z公司的组长老梁，在工作实践中发挥工人的自主创新作用，为企业节省了生产成本。而且，从老梁身上我们能看出来新时代工人的价值观的变化，他们不再把自己当成生产工具，二是一个充满创造性的个体，在价值观的带动下，充分发挥自己的主观能动性，实现了新时期工人的新定位。

材料7的第二段就是讲宝钢集团的“蓝领创新”，工人在生产一线中，进行发明创造，为企业创造巨大的经济利润。并且，工人之间能够发挥传、帮、带的精神，将“蓝领创新”能够得以推广。而且，企业也能够给工人提供创新的平台，建立激励体系，激发工作创新的积极性和潜能，最好的诠释了现代企业制度下，企业如何依靠职工得到更好的发展。

加工要点，组织答案

将上述要点进行整合，突出重点，按照“阐明倡议事由——写明倡议事项——呼吁号召”的形式组织答案，注意用语要有号召性，语言生动准确。

### 【参考答案】

#### 致全厂工人的一封倡议书

全厂的工友，

爱岗敬业、自主创新不仅可以为企业创造巨大的经济价值，同时也能使我们自身摆脱“流水线生产工具”的身份，最大化实现个人价值。

目前我厂面临转型升级的考验，亟需高水平的人才。在此号召全厂

工友，要爱岗敬业，充分发挥自主创新的积极性，共同解决我们面临的问题与挑战。

爱岗敬业、自主创新需要工友转变价值观，将自主创新作为自己的职业目标，实现对自我的重新定位；需要工友不断在岗位中学习，在一线中解决各种疑难杂症，不断开拓创新，为企业创造效益；需要工友带头发挥传、帮、带的作用，发挥团体的跨岗位、跨区域、跨专业的协同机制；需要全厂上下尊重工友的主体地位和首创精神，我们会不断完善体制，将创新融入到我们的企业文化之中，实现人尽其才，才尽其用。企业是创新的主体，职工是创新的灵魂，岗位是创新的源泉。让我们携起手来，为迎接企业发展新篇章而共同努力！

XX 工会

X 年 X 月 X 日

四、“给定资料2”中提到“他们不仅要安身立命，他们也要有尊严，甚至还要——抬头仰望星空”，这句话引发了你什么思考？请结合给定资料，自拟题目，自选角度，写一篇文章。（40分）

要求：（1）中心明确，思考深刻。

（2）内容充实，有说服力。

（3）语言流畅，800——1000字。

### 【写作思路】

通读给定资料可知，资料讲的主要是工人与制造业问题，围绕工人与制造业问题谈到了工人的过去与现状、中国制造业危机与转型升级、美国重新重视制造业、日本产业“空洞化”、德国制造业成功经验、德国职

业教育情况、工人技术创新、我国加强职业培训几个方面。题干要求根据对“他们不仅要安身立命，他们也要有尊严，甚至还要一一抬头仰望星空”这句话的思考，写一篇议论文。因此，写作时要先找到原文，再联系上下文以及整篇材料，确定文章立意。根据给定材料和题目要求，文章立意应为“创造条件，让工人实现自身价值”，题目可设置为“以人为本 让工人实现中国梦”。

例文是按照典型的“提出问题——分析问题——解决问题”的思路来写的。

第一段介绍背景：我国正处于工业化的重要阶段，工人是仅次于农民的第二大主体。

第二段提出问题：进入新时代以后，工人的生存状况却不容乐观：劳动技能低下，薪酬微薄……

第三段分析原因：中国城乡二元对立；中国制造业处于全球产业链低端；中国职业教育落后；社会保障严重滞后；功利主义盛行。

第四段提出对策：一、改革不合理的户籍制度；二、推进产业转型升级；三、加强职业技术教育；四、完善社会保障制度；五、加强舆论引导；六、激励工人提升自身价值。

最后一段总结提升，照应标题和开头，发出呼吁号召，进一步升华论点。

### 【参考例文】

#### 以人为本 让工人实现中国梦

习近平说过，中国梦是民族的梦，是每个中国人的梦。对于工人来说，他们不仅要安身立命，他们也要有尊严，甚至还要一一抬头仰望

星空。当前，我国正处于工业化的重要阶段。要想高质量地实现工业化，必须依靠高素质工人。在我国，工人是仅次于农民的第二主体。只有让工人过上小康生活，才能实现全面建成小康社会的目标；只有让工人实现中国梦，中华民族伟大复兴的中国梦才能实现。

改革开放三十多年来，加工制造业为我国的迅速崛起做出了巨大贡献。我国甚至被誉为“世界工厂”。在这段时期，无数农民涌入城市，进入工厂。正是依靠低廉的劳动力，才有了中国制造业的辉煌。可以说，没有工人的辛勤劳作，就没有中国的经济奇迹。然而，进入新时代以后，工人的生存状况却不容乐观：劳动技能低下，薪酬微薄，工作环境恶劣，工作内容单调枯燥，工作压力大、时间长，没有上升空间，在社会上受歧视，无法融入城市……更可悲的是，他们无法像父辈一样，回到农村。这些问题的存在，不仅会阻碍我国产业转型升级，而且会破坏社会稳定。

出现以上状况，原因是多方面的。长期以来，中国城乡二元对立，户籍制度改革迟缓，自由迁徙受到极大限制；中国制造业处于全球产业链低端，无法为工人提供好的岗位；中国职业教育落后，教育质量差，无力培养高级技工，职校学历得不到社会认可，工人素质普遍低下；社会保障严重滞后，很多工人都享受不到社会福利，尤其是私企的农民工；功利主义盛行，存在歧视底层劳动者的现象。

要想解决以上问题，应当坚持以人为本的发展思路，采取以下措施：  
一、改革不合理的户籍制度，让劳动力自由流动，使农民工有机会在城市立足。  
二、大力推进产业转型升级，为工人创造更好的工作环境和就业机会。  
三、加强职业技术教育。政府要与学校、企业合作，加大资金

扶持力度，提升教育质量，认可职校学历，全面提升工人劳动技能。四、完善社会保障制度，实现基本社会保障全覆盖，严惩不执行社会保障制度的企业。五、加强舆论引导，改变不健康的社会风气，形成尊重劳动、尊重底层劳动者的社会风气。六、激励工人在生产过程中加强技术创新，不断提升自身价值。

古人云：不患寡而患不均，不患贫而患不安。以人为本，让工人实现中国梦，既是保障社会公正的重要方面，也是构建社会主义和谐社会的客观需要，更是实现中华民族伟大复兴的关键。相信随着户籍制度改革、产业转型升级、加强职业技术教育等的逐步推进，工人的中国梦一定会很快实现！

## 2013年413湖南省公务员考试申论深度解读

举世期待和万众参与中，2013年413湖南省公务员考试落下帷幕。在第一时间，中公教育对申论试题进行全面分析和深度解读。综观试题，中公教育专家认为，2013年413湖南省公务员考试申论呈现出以下两个鲜明特点：

### 一、材料紧接地气、案例挑大梁

#### 1. 国内工人相关案例

材料以深圳普通工人成为美国《时代》周刊年度人物为切入，通过两对工人的对比，引出中国工人得到美国的认同，却没有得到本国人的尊重和认同。

#### 2. 国内企业相关案例

命制人以盛昌企业因成本的增加“盛极而衰”和 A 市产业转型升级对比，此外，还讲述了浙江工人老梁不断自主创新，而宝钢集团也将自身成功归为中国工人的创造力。

### 3. 国外相关案例

材料介绍发达国家认识到需脱离“虚火”后，选择“回归实业”。紧接着罗列了美、日、德三个案例，重点以德国为例，强调职业技术教育体系在德国制造业发展过程中的重要作用。

### 4. 理论型材料

理论型材料较为集中，主要介绍了陈博士的系列观点。他认为劳动力短缺是积极信号，应大力关注劳动力资源，才能促进技术创新。

## 二、题目解读

第一题，此题为综合分析题目。

此题是最普通的综合分析题目，所以思路就是常规思路，如第一步：解释此句子，第二步：为何是关键，主要就是谈谈制造业对于经济发展的重要性；第三步：得出结论，如何发展制造业，带动整个经济的发展。

第二题，表面是概括原因，实质是概括德国的做法。

就审题而言，此题最关键在于审清原因即经验。材料中谈到：“德国制造很大程度上归功于这个国家高水平的职业技术教育，且培训费用多由政府和企业承担，……”所以答案要点为：政府和企业承担费用。

第三题，明确身份，结尾号召。

此题是典型的宣传动员阶段的贯彻执行题，要求写一份倡议书，整体作答思路为现状+倡议内容+号召。

身份为企业工会干部，注意，此身份为非政府身份，要“定位准确”。  
号召内容为“爱岗敬业、积极创新”，这在题干中有所体现，请考生注意审题。

第四题，作文题目富有哲理性。

文章写作要结合对“他们不仅要安生立命，他们还有有尊严，甚至还要-抬头仰望天空”的理解，这句话侧重劳动者的生存权、人格权、发展权三方面权力，读懂这句话，是写好文章的关键所在。